

Република Србија
СКУПШТИНА ОПШТИНА КУРШУМЛИЈА
Одељење за привреду и Л.Е.Р
Број:01-501-1
Дана.21.01.2019 године
Куршумлија

ИЗВЕШТАЈ

О РАДУ ЗА 2018. ГОДИНУ

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору, **Инспектор за заштиту животне средине**, Одељења за привреду и Л.Е.Р подноси Извештај о раду за 2018. годину .

Инспекција за заштиту животне средине Одељења за привреду и Л.Е.Р обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари заштита права грађана на здраву животну средину, као и заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Поред инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине је у 2018. години у спровођењу поступка пуне примене Закон о инспекцијском надзору („Сл.гл.РС“, бр.36/2015,44/2018-др.закон и 95/2018) , континуирано радио на: прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи; праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада инспекције за заштиту животне средине, са освртом на процене ризика; прикупљању информација и података других државних органа. Инспектор за заштиту животне средине је у складу са планом рада редовно сачињавао евиденције, извештаје, усклађивао и координисао инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радио на унапређењу сопственог рада .

Инспектор за заштиту животне средине обавља надзор у оквиру Законом утврђених надлежности као поверене послове од стране Министарства заштите животне средине, доноси решења, закључке, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве, учествује у припреми информација за државне органе и медије, поступа по пријавама и извештава о предузетим мерама, припрема извештаје о раду, сарађује са републичким инспекторима за заштиту животне средине са којима врши заједничке контроле, прати прописе, учествује у изради одлука, обавља и друге послове по налогу шефа Одељења за привреду и Л.Е.Р .

Инспекцијски надзор се врши над применом одредаба: Закона о заштити животне средине („Сл.гл.РС“, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16); Закона о процени утицаја на животну средину („Сл.гл.РС“,бр.135/04 и 36/09); Закона о управљању отпадом („Сл.гл.РС“,бр.36/09 , 88/10 и 14/16); Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл.гл.РС“,бр.36/09); Закона о заштити од буке у животној средини („Сл.гл.РС“ 36/09 и 88/10); Закона о заштити ваздуха („Сл.гл.РС“, бр.36/09 и 10/13) и других подзаконских акта из области заштите животне средине, као и Закона о инспекцијском надзору („Сл.гл.РС“, бр.36/2015) и Закона о општем управном поступку.

Контрола се врши над применом мера заштите животне средине у објектима привредних субјеката који у већој мери могу угрозити животну средину; утврђује се спровођења мера заштите животне средине утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја и одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања, коју доноси надлежни орган; врши се надзор над активностима сакупљања и транспорта инертног и неопасног отпада, врши

се надзор над применом одредаба у области заштите животне средине од нејонизујућих зрачења при коришћењу извора нејонизујућих зрачења; врши се надзор над применом одредаба у области заштите ваздуха од загађења у објектима за које дозволу за грађење даје надлежни општински орган и утврђује да ли је загађивач ваздуха обезбедио да емисија у ваздуху буде у прописаним границама; у случају прекорачења граничних вредности емисије и имисије налаже се предузимање мера како би се концентрације загађујућих материја свеле испод прописаних граничних вредности; утврђује се да ли је загађивач обезбедио прописана мерења и да ли је водио евиденцију о извршеним мерењима, врши се надзор над организацијом која врши мерење емисије у делу достављања извештаја о загађивачу ваздуха, о прекораченим вредностима емисије, забрањује се рад загађивача док се емисија и имисија не доведе у прописане границе и наређује извршење прописаних мера у одређеном року; врши се инспекцијски надзор над применом мера заштите од буке, утврђује се да ли је у промету извор буке без прописане исправе и да ли поседује упутство о мерама за заштиту од буке, утврђује се да ли се извори буке употребљавају и одржавају тако да бука не прелази прописани ниво, налаже се извршење прописаних мерења нивоа буке, обављају се и други послове утврђени законом или прописом донетим на основу закона.

Извршиоц

У извештајном периоду у Одељењу за привреду и Ј.Е.Р.инспекцијске послове из области заштите животне средине обављао је 1 (један) извршилац.

Општи показатељи

У периоду од 01.01.- 31.12.2018. године инспектор за заштиту животне средине укупно је извршио (62) инспекцијска надзора и то: у области управљања отпадом (22), у области заштите животне средине (25), у области заштите ваздуха (7) у области заштите од буке у животној средини (6) и у области заштите од нејонизујућег зрачења (2).

Поред поменутих инспекцијских надзора инспектор је извршио укупно 3 саветодавна, превентивна инспекцијска надзора код надзираних субјеката који у обављању делатности имају обавезу да поступају у складу са прописима из области заштите животне средине.

У протеклом извештајном периоду донето је укупно 19 решења (3 решења о мерењу емисије загађујућих материја у ваздух, 4 решење о мерењу буке у животној средини, 2 решења о мерењу нивоа нејонизујућег зрачења у животној средини, 2 извештаја у вези испуњености услова заштите животне средине за обављање послова енергетске делатности и 7 решења у складу са законом о заштити животне средине). У складу са Законом о инспекцијском надзору, инспектор је вршио инспекцијски надзор на основу Налога руководиоца, о предстојећем инспекцијском надзору је обавештавао надзираног субјекта, а у редовном инспекцијском надзору примењивао Контролне листе.

За редовне и ванредне контроле ове инспекције издато је 61 Налог за инспекцијски надзор а у једном случају из разлога хитности издато је усмено наређење руководиоца. Инспектор је доставио 61 обавештење надзираним субјектима о предстојећем инспекцијском надзору. Предметна обавештења у циљу остваривања јавности у раду садрже и податке о интернет страници на којој је доступна Контролна листа која се примењује у поступку инспекцијског надзора.

Приликом редовне инспекцијске контроле покренуте по службеној дужности инспектор је применио Контролне листе, које чине саставни део записника.

На решења инспектора за заштиту животне средине донета у извештајном периоду није изјављена ниједна жалба другостепеном органу.

Министарству заштите животне средине незадовољна странка је изјавила притужбу на рад и поступање инспектора. У складу са законом надлежни орган Министарства заштите животне

средине спровео је поступак у вези предметне притужбе и констатовао да је поступајући инспектор у свему поступио и применио припадајућа овлашћења тако да је притужба неосноване о чему су писано обавештен подносиоц притужбе .

Притужба на рад више инспектора у оквиру које је обухваћен и инспектор заштите животне средине упућена је Заштитнику грађана од стране незадовољне странке. На писани захтев Заштитника грађана дел.бр.31814 од 10.10.2018 достављен је одговор са пропратном документацијом и тиме је поступак окончан због непостојања основа за даља поступања.

Било је више усмених интервенција које су решене без покретања управног поступка.

У сарадњи са републичким инспектором за заштиту животне средине извршена су укупно два инспекциска надзора и то сваки инспектор из делокруга своје надлежности , више усмених консултација, размена информација.

Предвиђени план рада инспектора на пословима заштите животне средине за 2018 годину у потпуности је реализован.

Показатељи делотворности

Превентивно деловање и обавештавање јавности

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења, истих, на најмању могућу меру .

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварује се : објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи на сајту општине Куршумлија.

Одељења за привреду и Л.Е.Р , пружа стручну и саветодавну подршку надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом предузимањем превентивних инспекцијских надзор и постављањем информација на званичном сајту Општине Куршумлија.

Одељење за привреду и Л.Е.Р. је у току 2018. године на сајту општине Куршумлија објавило је контролне листе по којима поступа инспекција заштите животне средине преузете из апликације Министарства заштите животне средине "Инспекција контролне листе".

У складу са одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору, инспектор за заштиту животне средине донела је предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину, на који је Сектор инспекције за заштиту животне средине, Министарства заштите животне средине дао позитивно мишљење (Број: 353-03-22472018-07 од 19.11.2018. године). Наведени акти су објављени на сајту општине Куршумлија у циљу јачања транспарентности рада .

На порталу е управа Република Србија , општина Куршумлија објављени су контакт подаци (канцеларија, телефон и email адреса) надлежног службеника за вршење инспекцијског надзора из области заштите животне средине, као и прописи по којима поступа инспекција за заштиту животне средине.

И пре почетка примене Закона о инспекцијском надзору инспектор је у раду примењивао превентиван и саветодаван рад, обавештавањем надзираних субјеката о обавезама које имају на основу закона из области заштите животне средине, информисањем надзираних субјеката о изменама закона из области заштите животне средине, као и пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима.

Извршене измене Закона о заштити животне средине и измене Закона о управљању отпадом, инспектор је непосредним контактом упознао надзиране субјекте са изменама наведених закона и обавезама у даљем поступању обављања пословне делатности.

У периоду јануар-март 2018. године сви оператери који имају обавезу достављања података надлежним органима на основу члана 75. Закона о заштити животне средине и члана 75. Закона о управљању отпадом превентивно су обавештавани, путем email-а или телефона, да доставе податке до 31.03. текуће године, а што је предвиђено напред наведеним Законима.

Инспектор је према указаним потребама обављао комуникације са надзираним субјектима.

Надзирани субјекти су упознати са одредбама Закона о инспекцијском надзору, односно правима и обавезама надзираних субјеката која из њих произилазе. Надзираним субјектима је предочено да ће се приликом инспекцијског надзора, покренутог по службеној дужности, користити контролне листе које су доступне на интернет страници Министарства заштите животне средине и на сајту општине Куршумлија, као и да могу извршити самопроверу испуњености захтева из контролне листе и самопроцену ризика.

Превентивне и саветодавне контроле су извршене у циљу подстицања и подржавања законитости и безбедности у пословању и поступању надзираних субјеката.

Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређи инспекцијски надзор што значи да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом.

У извештајној 2018. години утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања надзираних субјеката са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

Највећа усклађеност надзираних субјеката је у области доставе података и извештаја према Закону о заштити животне средине, као и у области поступања произвођача неопасног и инертног отпада.

У току протекле 2018 године на основу учесталих захтева грађана извршено је имплементирање одредби Закона о становању и других закона у општинске одлуке у циљу превазилажења проблема буке пореклом из пословних објеката смештених у приземном делу зграде.

Ради усклађивања пословања и поступања надзираних субјеката са законом и прописима који се мере контролним листама инспектор је налагао мере надзираним субјектима на записник, односно Решењем.

Инспекцији за заштиту животне средине је у извештајној години поднето 11 писаних захтева. У вези поднетих захтева формиран су предмети по којима је вођен управни поступак.

Са потпуном применом Закона о инспекцијском надзору дата је предност превентивним и саветодавним посетама, па је број редовних инспекцијских надзора доста мањи у односу на претходне године.

Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора Инспектор за заштиту животне средине је у 2018. години имао континуирану сарадњу са републичким инспекторима за заштиту животне средине.

Извршено је више усмених консултација и два инспекцијска надзора.

Размењиване су информације са републичким инспекторима за заштиту животне средине и достављана обавештења и записници о извршеним инспекцијским надзорима који су поверени овој инспекцији.

Ресурси

У оквиру инспекције за заштиту животне средине послове инспекцијског надзора обављао је један инспектор за заштиту животне средине. За потребе рада инспектора обезбеђен је рачунар, штампач и мобилни телефон. Ова инспекција користи наменски аутомобил, фото апарат што олакшава рад ове инспекције и доприноси квантитету и квалитету инспекцијских надзора.

Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, инспектор је у најкраћем року поступао по пријему телефонских или електронских пријава, излазио на терен и предузимао мере из своје надлежности.

Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, што ће се и у будуће наставити.

Законитост управних аката

Инспектор за заштиту животне средине, спроводећи одредбе закона из области заштите животне средине, у току инспекцијског надзора о сваком извршеном прегледу и радњама саставио је записник и један примерак доставио надзираном субјекту.

Надзирани субјекти нису имали примедбе ни на један записник састављен у 2018. години од стране ове инспекције.

О предузетим мерама из надлежности ове инспекције инспектор обавештава подносиоца представке у складу са законом.

На донета решења општинског инспектора за заштиту животне средине није изјављена ниједна жалба другостепеном органу - Министарству заштите животне средине.

Притужбе на рад инспекције

У 2018. години поднете се две притужба на рад инспектора за заштиту животне средине и у вези са истима споведен је поступак од стране надлежних органа Министарства заштите животне средине. Закључак у оба предмета је: „инспектор за заштиту животне средине поступио је у складу са припадајућим законским овлашћењима“, тако да је притужба неоснована.

Обуке

Инспектор за заштиту животне средине успешно је завршио обуку у организацији Министарства заштите животне средине која је инспектору пружила кључна знања. Посебан беневит учешћа на обуци је размена искустава са колегама и упознавање са редоследом поступака у циљу решавања неких проблема карактеристичних за средине као што је

Куршумлија.Жива реч и непосредни контакт са представницима Министарства животне средине јача позицију инспектора.

Информациони систем

Инспектор у раду примењује и одредбе Закона о општем управном поступку (Сл.гл.РС“, бр.18/16) и прибавља податке од значаја за инспекцијски надзор о којима се води службена евиденција (АПР решења, дозволе о управљању отпадом , податке од Агенције за заштиту животне средине и сл.).

За потребе инспекцијског надзора користе се подаци из евиденције базе података формиране на основу контрола у претходном периоду.

За потребе праћења стања у одређеној области и потребе праћења рада, инспектор уредно води интерну Евиденцију података о инспекцијском надзору у електронској форми,а што је прописано чланом 43.Закона о инспекцијском надзора .

Инспектор врши евиденцију предмета и кроз референтску свеску.

Извршни поступак

У 2018. години инспектор за заштиту животне средине није донео ниједан Закључак о дозволи извршења, пошто су све мере наложене на записник, односно Решење ове инспекције извршене у остављеном року.

Инспектор је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору сачинио предлог Плана инспекцијског надзора за 2019. годину и доставио га на мишљење надлежном Министарству .

Министарства заштите животне средине,Сектор за надзор и предострожност у животној средини је .19.11.2018. године дао позитивно мишљење П.бр.353-03-22472018-07 на предлог Плана инспекцијског надзора за 2019. годину, инспекцији за заштиту животне средине, општине Куршумлија.

Инспектор за
Заштиту животне средине
Љубисав Веселиновић дипл.инж.